

مدلسازی ساختاری تئوری شهر هوشمند بر پایه حکمرانی شهری در ایران (شهرداری تبریز)

شهریور روستایی^۱

محمد رضا پور محمدی^۲

حکیمه قنبری^۳

چکیده

شهر هوشمند مبتنی بر ICT و ابزار ارتقا کیفیت زندگی و توسعه پایدار به معنای گشايش مفاهیمی نو در برنامه‌ریزی شهری است. اجرای شهر هوشمند مستلزم تغییر در ساختار حکومتی (نهادی) و مدیریتی است. دولت برای اجرای حکم‌هایش باید با بخش خصوصی و جامعه مدنی در تعامل باشد و باید قواعد بازی را به گونه‌ای تنظیم کند که این تعاملات برقرار شود. لذا ایجاد حکمرانی خوب شهری به عنوان مهم‌ترین عامل ایجاد شهرهای هوشمند در این پژوهش مطرح است. هدف از این پژوهش شناسایی تاثیر حکمرانی خوب شهری در ایجاد شهر هوشمند تبریز می‌باشد. روش پژوهش توصیفی-تحلیلی و بر پایه مدل‌سازی ساختاری مبتنی بر تحلیل عاملی تائیدی و تحلیل مسیر (SEM) می‌باشد. جامعه آماری شاغلین ستادی مرتبط با موضوع در شهرداری تبریز بر مبنای نمونه‌گیری خوشای به تعداد ۳۷۶ نفر می‌باشد. پرسشنامه شامل دو بخش تحت عنوان گویه‌های شهر هوشمند مشتمل بر ۳ مفهوم و ۲۸ سوال و گویه‌های حکمرانی خوب شهری مشتمل بر ۸ مفهوم و ۴۰ گویه می‌باشد. جهت تجزیه و تحلیل داده‌ها از نرم‌افزار LISREL استفاده شده است. نتایج مدل‌سازی معادلات ساختاری نشان می‌دهد که در تحلیل مسیر، هشت متغیر مکنون درونی ("شفافسازی، پاسخگویی، مشارکت، اثربخشی، اجماع‌گرایی، قانون‌مندی، مسئولیت‌پذیری، عدالت" بر سه متغیر مکنون بیرونی "عوامل انسانی و سرمایه اجتماعی مدیریت و سیاست، عوامل فناوری" با میزان کای اسکور نرمال شده به درجه آزادی ۲/۸۵ برازش مدل قابل قبول بوده و مؤلفه‌ها تأثیرگذار برهمدیگر هستند. نتایج و یافته‌ها بیانگر اعداد معنی‌داری مربوط به مؤلفه‌ها و متغیرهای مکنون درونی و برونی و همچنین متغیرهای مشاهده شده مربوط به هر کدام (اعم از بار عاملی و خطاهای آن) و همبستگی بالا بین متغیرهای مکنون است، زیرا معنی‌داری اعداد-t (value ۱/۹۶) بزرگ‌تر است. بنابر نتایج، حکمرانی خوب شهری شرط علی ایجاد شهر هوشمند در مدیریت شهری تبریز می‌باشد.

واژگان کلیدی: شهر هوشمند، حکمرانی خوب شهری، فناوری اطلاعات و ارتباطات، مدل‌سازی ساختاری، لیزول

مقدمه

مفهوم شهرهای هوشمند در سال‌های گذشته، به عنوان ابزار ساخت ICT فعال خدمات و برنامه‌های کاربردی در دسترس شهروندان، شرکت‌ها و مقامات که بخشی از سیستم شهری هستند اهمیت یافته است. هدف آن ارتقای کیفیت زندگی شهروندان و بهبود بهره‌وری و کیفیت خدمات ارائه شده توسط نهادهای حاکم و کسب و کار است. این دیدگاه به چشم‌انداز یکپارچه شهر و زیرساخت‌های آن نیاز دارد، Luis M. Correia & et.al, (به عنوان مثال، اجتماعی و سیاسی)) و خواستار توجه ویژه در ابعادی است که به تکنولوژی مربوط نمی‌شود (به عنوان مثال، اجتماعی و سیاسی))

^۱. دانشیار جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری دانشگاه تبریز

^۲. استاد جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری دانشگاه تبریز

^۳. دانشجوی دکترای جغرافیا و برنامه‌ریزی شهری دانشگاه تبریز(نویسنده مسئول)



7). توسعه دولت الکترونیکی کارآمد و موثر، شرط لازم برای توسعه شهرهای هوشمند و گامی در جهت ایجاد حکمرانی شایسته شهری است.

(ibid: 34). نرخ بی‌سابقه رشد و توسعه شهرها ضرورت پیدا کردن راههای هوشمند را برای همراهی مدیریت ایجاد کرده است (Taewoo Nam & Theresa A. Pardo, 2011: 22). اما آنچه که در مدیریت شهری شهرداری تبریز شاهد هستیم عدم برنامه‌ریزی مناسب برای ایجاد شهر هوشمند و ارتقاء کیفی خدمات می‌باشد. سرمایه‌گذاری در فناوری اطلاعات و ارتباطات عمده‌ای با برنامه‌ریزی و اختصاص هزینه مناسب به زیرساخت‌ها همراه نیست. زیرمجموعه‌های شهرداری و سازمان‌ها با دید کوتاه مدت به حالت پراکنده و جزیره‌ای اقدام به عقد قرارداد در زمینه هوشمندسازی می‌کنند و امید دارند با بروز سپاری پروژه‌ها به پیمانکاران، بخشی از هوشمندسازی شهر تحقق پذیرد. این درحالی است که فرایند منطقی و فن محورانه برای انتخاب پیمانکاران وجود ندارد و برای تحقق شهر هوشمند با رویکرد حکمرانی خوب، چشم‌اندازی از قبل ترسیم نشده است. به نظر می‌رسد ریشه از هم‌گسیختگی‌ها در انتخاب پیمانکاران، انجام کارهای تخصصی هوشمندسازی، توسعه زیرساخت‌های فناوری در ساختار خشک و نسبتاً غیرشفاف شهرداری است. لذا با توجه به ارتباط معنادار حکمرانی خوب شهری و شهر هوشمند تحقیق حاضر در پی پاسخگویی به سوالات ذیل است:

- آیا مولفه‌ها و گویه‌های تعریف شده شهر هوشمند و حکمرانی خوب شهری در مدل‌سازی برآش دارند؟
- ارتباط مابین شهر هوشمند و حکمرانی خوب شهری چیست؟

مبانی نظری تحقیق

پیشینه و تعاریف شهر هوشمند

اصطلاح شهر هوشمند یک مفهوم فازی است که با معانی یکسان در ادبیات از آن استفاده نمی‌شود (Tranos& Gertner, 2012). در واقع، اصطلاحات مشابهی مانند شهرهای هوشمند، شهرهای مجازی، شهرهای مبتنی بر دانش، شهرهای دیجیتال و یا شهرهای اطلاعات ظهور کرده‌اند و به سردرگمی مفهومی آن اضافه شده است (Aurigi, 2005, 173). شهر هوشمند اغلب با اهدافش تعریف شده و به عنوان شهر هوشمندتر، کارآمدتر، پایدار، عادلانه و قابل زندگی تعریف شده است (Alawadhi & et.al, 2012:32). یکی از دیدگاه‌های اصلی که از مفهوم هوشمندی ساخته شده است چشم‌انداز حکومت‌های هوشمند است. در همین راستا موجی^۱ (۲۰۰۳)، بر حضور رهبری برای حکومت‌داری خوب تاکید می‌کند. Lam^۲ (۲۰۰۵) بر وجود یک "قهرمان" تاکید می‌کند که با همه ذینفعان برای تشخیص حکومت خوب شهر هوشمند بر اساس مشارکت شهروندان و همکاری مشارکت خصوصی / عمومی همکاری دارد. با توجه به Janeston و Hansen^۳ (۲۰۱۱)، حکومت هوشمند به اجرای زیرساخت‌های حکومت‌های هوشمند که باید پاسخگو، مسئول و شفاف باشند بستگی دارد. این زیرساخت‌ها به همکاری، تبادل داده‌ها، یکپارچه سازی خدمات و ارتباطات کمک می‌کند.

سیاست‌های دولت نقش حیاتی در پرورش شهرهای هوشمند بازی می‌کند (Lee& et. al, 2008: 286). در حل مسائل اجتماعی فقط مشکل سیاست‌گذاری خوب وجود ندارد، بلکه مهم‌ترین مسأله مدیریت سازمانی، همکاری قوی بین دولت و سایر ذینفعان است.

الکاندری^۴ و همکاران، (۲۰۱۲) گفته‌اند دولت باید بر توسعه شهر هوشمند تایید داشته و در برخی از مناطق آن را در اولویت قرار دهد و ویترز^۵ (۲۰۱۱) استدلال می‌کند که دولت‌های شهری فقط باید مراکز ترویج آموزش عالی به منظور توسعه شهرهای هوشمند باشند. در

¹ Mooji, 2003: 25-33

² Lam, 2005: 511-530

³ Janeston & Hansen, 2011:169

⁴ Alkandari , 2012: 79-90

⁵ Winters, 2011:1-18



نهایت، نایم^۱ (۲۰۱۲: ۱۹۳) تاکید می‌کند که حکومت‌های هوشمند همان، ترویج طرح‌های شهر هوشمند است. با توجه به مطالبی که در خصوص نحوه طرح مساله شهر هوشمند توسط صاحب‌نظران مختلف بیان شد، مشخص می‌شود دیدگاه جامع و الگوی ثابتی از شهرهای هوشمند وجود ندارد. اما آنچه نظر اکثربیان را در این حیطه به خود جلب کرده است نقش برجسته عوامل فنی، انسانی و در ایجاد شهرهای هوشمند است و در شهرهای جهان سوم بیش از همه عامل نهادی (مدیریت و سیاست و حکمرانی خوب) است که بر تبدیل ظرفیت‌های شهر هوشمند به زیرساخت نقش موثر دارد.

ترکیب، اتصال و ادغام سیستم‌ها و زیرساخت‌ها مشتمل بر مولفه‌های فناوری، منابع انسانی و سرمایه اجتماعی و عوامل نهادی همراه با حکمرانی خوب شهری از ضروریات هوشمند بودن شهر می‌باشدن (Taewoo Nam & Theresa A. Pardo, 2011: 27).

چهار جنبه مختلف ثبت شده برای شهر هوشمند عبارتند از: فناوری اطلاعات و ارتباطات، برنامه‌ریزی شهری و رشد شهر، آزمایشگاه زندگی با آزمایش‌های بزرگ مقیاس، شهر سازگار با محیط زیست و یا شهر سبز و صنعت خلاق شهری.

حکمرانی شهری

نخست بایستی توجه داشت که حکمرانی مقوله‌ای متفاوت از حکومت است. حکومت می‌تواند به عنوان مکانیسمی باشد که برای توانمندسازی شهروندان و تصمیم‌گیری با شفافیت بیشتر تلاش کند (Carreras, I & et al, 2012: 47). اما حکمرانی به مدیریت قدرت، نحوه تصمیم‌گیری‌های جمعی و شیوه اعمال تصمیمات باز می‌گردد که موجب اقتدار حکومت می‌شود (UNESCAP, 2012: 1).

پس اگر حکومت به نمایندگی از جامعه تصمیم‌گیری و اقدام می‌کند، حکمرانی با جامعه تصمیم گرفته و مشارکتی عمل می‌کند. حکمرانی شامل قوای سه‌گانه حکومت (مجریه، مقننه، قضائیه)، جامعه مدنی و بخش خصوصی است (UNDP, 2007: 5). جوزف استیگلیتز می‌گوید: "یک مورد از دست یافتن به توسعه در جهان مشاهده نمی‌شود که در آن دولتها نقش بازی نکرده باشند."

حکمرانی اجازه می‌دهد شهروندان به طور کامل از استعدادهای خود استفاده کنند. این مسئله می‌تواند تفاوت بین یک شهر با مدیریت شایسته و فراغیر را با شهری که دارای چنین ویژگی‌هایی نیست مشخص نماید (Assessing the Progress of the UN Member States, 2002:2).

اتحادیه اروپا در سند سفید حکومت اروپا، شیوه‌های حکومتی را با معرفی مفهوم حکمرانی شایسته بر اساس پنج رکن بیان کرده است: باز بودن، مشارکت، پاسخگویی، اثربخشی و انسجام دوباره (European Commission, 2001: 4). نوع شایسته حکومت دولت شهری باید در یک روند مشورتی "پایین به بالا" که شامل شرکت طیف گسترده‌ای از بازیگران مدنی، رهبران محله تا سطح رهبری می‌شود توسعه یابد (McKinlay, 2011: 4). تغییر رفتار باید در نوع مدیریت، استفاده از منابع، الگوها و ابزارها صورت پذیرد.

ترکیب و به کارگیری سیاست‌های اقتصادی، اجتماعی و محیطی در حکومت شهر نیازمند مشارکت شهروندان، ایجاد زیرساخت‌های ابزاری و حکومت هوشمندانه تحت عنوان شهر هوشمند است که جز با ایجاد بستر مناسب در چارچوب حکمرانی شهری ایجاد نمی‌گردد.

تحقیقات نشان داده است که تبدیل فرآیندهای شهری تنها با حاکمیت شهری خوب به دست می‌آید (Puppim de Oliveira et all, 2013: 149).

تحلیل ساختاری حکمرانی خوب شهری در ارتباط با شهر هوشمند

دولت هوشمند به معنای ساختن عملیات و خدمات واقعی شهروند محور می‌باشد (IBM, 2010: 7). سیاست‌های مرکزی بر تقاضاً محوری به حکمرانی بهتر منجر می‌شود (Hafedh Chourabi and et all, 2012: 6). رهبران باید مهارت‌های رهبری شبکه خود را

¹ Nam, 2012: 19-3



در هوشمندسازی سیستماتیک توسعه دهنده، اجرای موفقیت آمیز طرح شهر هوشمند به رهبری قوی نیاز دارد. دولت نوآورانه بر تغییر سیاست فشار می‌آورد، زیرا دولت نمی‌تواند بدون نوآوری به نتیجه هنجاری برسد و تغییر رویکرد سیاست منجر به پایه‌گذاری شهر هوشمند می‌شود. سیاست شهری نقش مهمی در شکل دادن و تغییر ارتباطات منطقه‌ای، ملی و حتی جهانی شهرها دارد (Bai, X., McAllister & et. all., 2010: 129-135). همسوسازی برنامه‌ها، سیاست‌ها در چارچوب حکومت محلی شهر توسط برنامه‌ریزان از وظایف اصلی مدیریت دولت به حساب می‌آید. ایجاد بستر و زیرساخت‌های تکنولوژیک با سیاست‌های مدون و جامعه محور منجر به رشد جامعه خواهد شد.

در کشورهای توسعه یافته دولت‌ها استراتژی‌های خود را با توجه به مشارکت شهروندان و اجرا توسط مردم تدوین می‌کنند در حالی که در کشورهای در حال توسعه تدوین استراتژی‌ها با محوریت حاکمیت و برای مردم می‌باشد (کانوزیان، ۱۳۸۳: ۱۰۱). شهر هوشمند موفق را می‌توان با رویکرد از بالا به پایین یا از پایین به بالا ایجاد کرد، اما مشارکت فعال هر بخش از جامعه ضروری است و نحوه جلب مشارکت شهروندان وظیفه اصلی عوامل نهادی دولت به شمار می‌آید (Taewoo Nam & Theresa A. Pardo, 2011: 287).

داده و روش‌ها

در اکثر شهرهای ایران از جمله شهر تبریز، شهرداری نزدیک‌ترین لایه اجرایی حکومت به مردم می‌باشد، مدیریت شهری با مشکلات گوناگون مواجه است. آنچه که در مدیریت شهری تبریز قابل مشاهده است عدم وجود چشم‌انداز و معماری مناسب از ایجاد سیستم‌های هوشمند و وجود پروژه‌های پراکنده و جزیره‌ای شکل در توسعه فناوری اطلاعات است. از این رو مطالعه عدم توسعه مناسب زیرساخت‌های شهر هوشمند در مدیریت شهری تبریز لازم بنظر می‌رسد. در پژوهش حاضر جهت بررسی متغیرهای تاثیرگذار در مدیریت خوب شهری و ایجاد شهر هوشمند از مجموعه ۱۷۰۰۰ نفری شهرداری کلانشهر تبریز، ۳۷۶ پرسشنامه با پرسش از کارشناسان مرتبط با موضوع (تحصیلات بالاتر از دیپلم) تکمیل گردید.

با توجه اینکه کارشناسان شهرداری با ساختار آن آشنایی بیشتر دارند و صاحب نظر می‌باشند جهت پاسخگویی به سوالات تحقیق این گروه از کارمندان به شکل نمونه‌گیری خوش‌های انتخاب شدند. انتخاب پاسخگویان از خوش‌های ذکور به شکل تصادفی بوده است. پرسشنامه شامل دو بخش تحت عنوان گویه‌های شهر هوشمند مشتمل بر ۳ مفهوم و ۲۸ سوال (جدول ۱) و گویه‌های حکمرانی خوب شهری مشتمل بر ۸ مفهوم و ۴۰ گویه (جدول ۲) می‌باشد. در انتخاب مفاهیم موضوعی شهر هوشمند و حکمرانی خوب شهری نظریات خبرگان، اهداف تحقیقات پیشین و تحلیل‌های جدید و منحصر‌فرد شهرهای جهان سومی مدنظر قرار داده شده و مولفه‌ها استخراج شده‌اند. پس از استخراج مولفه‌ها و شناسایی گویه‌ها، داده‌های جمع‌آوری شده در نرم‌افزار SPSS وارد شده و در نرم‌افزار لیزرل مورد تحلیل قرار گرفته است. متغیر مستقل شهر هوشمند و متغیر وابسته حکمرانی خوب شهری می‌باشد.

عنوان	عوامل انسانی و سرمایه اجتماعی	مدیریت و سیاست (حکومت)
A1	اگاهی و داشتن کامپیوتوری مسولان نسبیت شهرداری از فناوری	هزینه خاوری‌های انتلاعاتی و ارتباطات
A2	آموزش دهنده‌دنی فناوری‌های هومند شهروندی توسعه شهرداری	مطلوب تکنالوژی و ساختار سازمانی شهرداری برای اجرا
A3	بستگار کارشناسان شهرداری در زمینه ارتقاء انتلاعات و اسناد	مطلوب تکنالوژی و ساختار سازمانی شهر
A4	افزایش فناوری‌های هومند شهروندی	فناوری‌های هومند شهروندی در استفاده از انتلاعات متخصص در
A5	اگاهی و داشتن کامپیوتوری و آی‌پی‌ترن شهر و هوندان از فناوری‌های هومند	مکان‌گردی فناوری‌های هومند در شهر
A6	علاوه‌نهادن شهر و هوندان به پذیرش تعمیر و توفری‌ها	وقایع جسمی نهادهای مدنی، بخش خصوصی و شهرداری برای اجرا
A7	تحصیل کارشناسان شهری در شهریار، پروژه‌های مربوط به فناوری	توجه مسولان شهری به افزایی بیان و گردش آزاد انتلاعات در انتخاب فناوری‌های هومند شهروندی
A8	تمثیل انتلاعات و همکاری در راهنمایی فناوری‌های هومند در شهرداری	تنهیل انتلاعات حکومتی به هوندان در انتخاب فناوری‌های هومند شهروندی اوضاع مسولان شهری
A9	ازدای شهر و هوندان در انتخاب و اجرای فناوری‌های هومند شهرداری	مطلوبیت ساختار حقوقی و فرآوری‌دانی شهرداری
A10	مزایی معاشرانه اندام ممتازک و بنی شهر و هوندان در لائمه	قابلیت و تخصیص کاری برای بود انتخاب پیمانکاران محترم احرار فناوری‌های هومند شهروندی
A11	افزایش فناوری‌های هومند در بیدگاه مدیریت شهر	اعلام کار جسمی و تشکیل کارگروه‌های فنی برای اجرا
A12	مشارکت شهر و هوندان در اجرای فناوری‌های هومند اوضاع شهرداری	فناوری‌های هومند در شهرداری
عوامل فناوری انتلاعات		M1
F1	کارآفرین و اریختی، پروژه‌ها در انتخاب پروژه‌های فناوری شهری	تسریع چشم‌انداز در زمینه توسعه فناوری‌های هومند
F2	غرض‌رسانی بون و ساز اکاری فناوری‌های انتلاعاتی و ارتباطات	اعلامیت این رسانه‌ها
F3	ارزش‌آفرینش انتلاعات و شهرداری در زمینه توسعه فناوری‌های هومند	استفاده از ICT برای ارتقاء انتلاعات
F4	پاورپوینت بر استفاده از فناوری‌های تولید داخل کشور	استفاده از الگوهای خارجی و سونهای موقد داخلی
F5	شهرداری	فناوری‌های هومند شهروندی در شهرداری

جدول (۱) : گویه‌های شهر هوشمند

جدول (۲): گویه‌های حکمرانی خوب شهری

منبع: نگارنده



تجزیه و تحلیل داده‌ها

مدلسازی معادلات ساختاری نظریه شهر هوشمند بر پایه حکمرانی خوب شهری

مدلسازی معادلات ساختاری، روش آماری منسجمی است که به تحلیل روابط بین متغیرهای مشاهده شده و متغیرهای ممکنون می‌پردازد، نرم افزار لیزرل که برای اولین بار جورسکاگ و سوربوم^۱ (۱۹۹۳) آن را مطرح کردند، به نوعی، شبیه رگرسیون چندگانه است. از این نوع مدل‌سازی به عنوان روشی قدرتمند برای ارزیابی تعامل بین متغیرها، روابط غیرخطی بین آنها، روابط بین متغیرهای مستقل و لحاظ کردن خطاهای اندازه استفاده می‌شود. بر اساس مدل مفهومی تحقیق (شکل ۱)، این پژوهش دارای ۶۸ متغیر مشاهده پذیر است که در مجموع ۳ مفهوم از عوامل زیرساختی شهر هوشمند مشتمل بر عوامل انسانی و سرمایه اجتماعی، مدیریت و سیاست (حکومت)، عوامل فناوری و ۸ مفهوم از شاخص‌های حکمرانی خوب مشتمل بر شفافسازی، پاسخگویی، مشارکت، اثربخشی، اجماع‌گرایی، قانونمندی، مسئولیت‌پذیری، عدالت) را اندازه‌گیری می‌کند. برای انجام این آزمون از نرم افزار لیزرل استفاده شده است.

جدول (۳): شاخص‌های نیکویی برآش مدل ساختاری تأثیر متغیرهای شهر هوشمند بر مولفه‌های حکمرانی خوب شهری

شاخص‌ها	نام شاخص	مدل اصلاح شده	برازش قابل قبول
برازش مطلق	سطح تحت پوشش کای اسکور	۰/۰۹	بزرگتر از ۰/۰۵ درصد
	نیکویی برآش	۰/۹۱	GFI > ۹۰
	نیکویی برآش اصلاح شده	۰/۸۷	AGFI > ۹۰
برازش تطبیقی	برازش نرمال نشده	۰/۹۳	NNFI > ۹۰
	برازش نرمال شده	۰/۹۲	NFI > ۹۰
	برازش تطبیقی	۰/۹۴	GFI > ۹۰
	برازش افزایش	۰/۹۳	IFI > ۹۰
برازش تقلیل یافته	ریشه میانگین مربعات خطای برآورد	۰/۰۵۴	کمتر از ۱۰ درصد
	کای اسکور نرمال شده به درجه آزادی	۲/۸۵	RMSEA (۳ تا ۱)

منبع: محاسبات نگارندگان

به این مفهوم که بعد از بررسی نظریه‌های تحقیق و ارزیابی مدل مفهومی، با استناد به نتایج اولیه مدل به دست آمده در لیزرل، عمده‌ترین متغیرهایی که می‌توانستند برای الگوسازی لیزرل مفید واقع شوند انتخاب شدند. مدل معادلات ساختاری، به عنوان تکنیکی برای توضیح یک سیستم ارتباطی بین متغیرهای است، به این ترتیب که در تحلیل مسیر، هشت متغیر ممکنون درونی (جدول ۲) بر سه متغیر ممکنون بیرونی (جدول ۱) به شکل تأثیرگذار مشخص شدند. گویه‌های مذکور بر اساس سوال اول تحقیق و مطابق با اطلاعات (جدول ۳) "شاخص‌های برآش الگوی آزمون شده"، برآش مناسبی با داده‌های گردآوری شده دارند.

این شاخص‌ها عبارتند از شاخص نیکویی برآش (GFI)، شاخص برآش تطبیقی (CFI) که مقادیر بیشتر از ۰/۹ نشانگر برآش مناسب الگوی هستند، شاخص نیکویی برآش تعديل یافته (AGFI) که مقادیر بیشتر از ۰/۸ قابل قبول هستند و شاخص RMSEA میانگین محدود خطاهای مدل است. این میزان خطا اگر بین ۰/۰۵-۰/۰ باشد ایده‌آل، و اگر بین ۰/۰۵-۰/۰۸ باشد خطای قابل قبول و اگر بالاتر از ۰/۰ باشد نشان دهنده خطا بالا است و برآش ضعیفی دارد و همچنین میزان کای اسکور نرمال شده به درجه آزادی ۰/۸۵ است و بیانگر برآش قابل قبول مدل است.

در مدل‌سازی ساختاری مطابق شکل (۱) متغیرهای آشکار(گویه‌ها) به صورت مربع یا مستطیل، متغیرهای ممکنون یا پنهان یا سازه‌ها به صورت دایره یا بیضی نشان داده شده است. هر چه بار عاملی بزرگتر و به عدد ۱ نزدیک‌تر باشد یعنی متغیر مشاهده شده بهتر می‌تواند

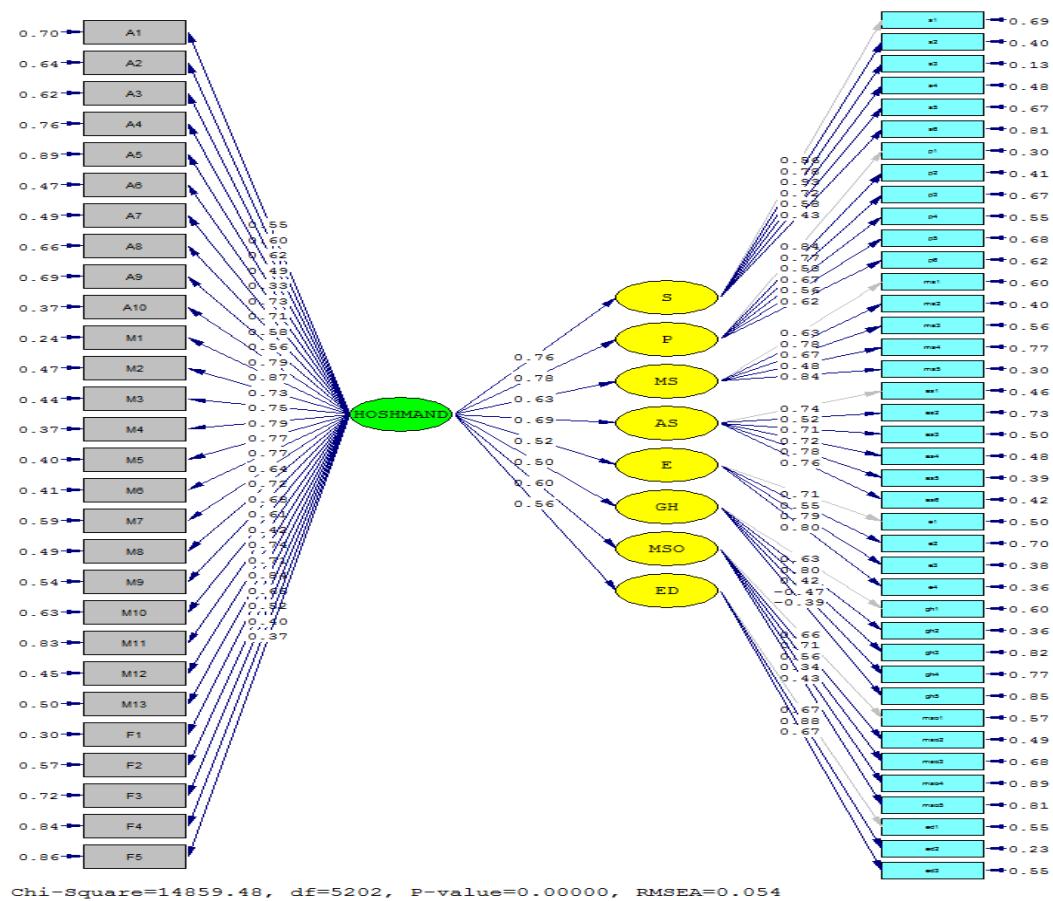
^۱ Joreskog, K.& Sorbom, 1993: 1-226



متغیر مکنون را تبیین کند. اگر بار عاملی کمتر از ۳/۰ باشد رابطه ضعیف درنظر گرفته شده و از آن صرف نظر می‌شود. بار عاملی بین ۰/۳ تا ۰/۶ قابل قبول است و اگر بزرگتر از ۰/۶ باشد خیلی مطلوب است. همچنین ارتباط و روابط بین متغیرهای وابسته و متغیرهای مشاهده شده و متغیر مستقل و متغیرهای مشاهده شده خود و همچنین تاثیر متغیرهای مکنون درونی را نشان می‌دهد. طبق نتایج در بین متغیرهای مکنون درونی (متغیر وابسته)، مولفه پاسخگویی با اثر مستقیم ۷۸/۰، شفاف سازی با اثر مستقیم ۷۶/۰، اثربخشی ۶۹/۰، مشارکت با اثر مستقیم ۶۳/۰، مسئولیت‌پذیری با اثر مستقیم ۶۰/۰، عدالت با اثر مستقیم ۵۶/۰، اجماع‌گرایی با اثر مستقیم ۵۲/۰، قانونمندی با اثر مستقیم ۵۰/۰ به ترتیب بیشترین تاثیرات را در متغیر مکنون بیرونی (متغیر مستقل) شهر هوشمند دارند. متغیر پاسخگویی از مولفه‌های حکمرانی شهری با میزان اثر مستقیم ۷۸/۰ به عنوان اثربذلترين متغیر در شهر هوشمند انتخاب شده است (جدول ۴).

مدیریت شهری عبارت از سازماندهی عوامل و منابع برای پاسخگویی به نیازهای ساکنان شهر است (صرافی، ۱۳۸۷؛ ۱۲۰). در مجموع باید سازمان و مؤسسات به کسانی که از تصمیمات آن اثر می‌پذیرند پاسخ دهند و این پاسخگویی مستلزم رعایت قوانین و شفافیت است. پاسخگویی شرط اصلی حاکمیت خوب است. نه تنها نهادهای حکومتی بلکه حتی بخش خصوصی و نهادهای جامعه مدنی نیز باید به عموم مردم و نهادهای ذی نفع پاسخ‌گو باشند. آنچه از نتایج تحلیل برآمده آید این است که در مجموعه شهرداری تبریز کارشناسان بر پاسخگویی اندک مسئولان شهری و عدم پاسخ محور بودن پروژه‌ها تاکید دارند و مفاهیم شفافسازی و اثربخشی پس از پاسخگویی از عناصر کمرنگ مدیریت شهری تبریز می‌باشند.

از بین ۶ فاکتور مهم پاسخگویی، روش پاسخگویی مسئولان شهری به شهر و دان با میزان اثر مستقیم (۵۶/۰) و غیر مستقیم (۸۴/۰) و گویه پاسخگویی مسئولان به شهر و دان درخصوص تصمیمات ماخوذه با اثر مستقیم (۷۷/۰) و غیر مستقیم (۵۱/۰) بیشترین اثر را در این مؤلفه داشته‌اند. همانطور که نتایج تحلیل می‌بین آن است حکمرانی شایسته در مدیریت شهری متناسب اثر بخشی، مشارکت شهر و دان، عدالت، اجماع‌گرایی و در نهایت قانونمندی مجموعه شهری خواهد بود. عوامل مذکور، عوامل مرتبط و متأثر در حکمرانی خوب شهری هستند که از نظر پاسخگویان ساختار مناسبی برای اعمال آنها در شهرداری تبریز وجود ندارد. در شکل (۲) همبستگی بین متغیر مکنون بیرونی (شهر هوشمند) و متغیرهای مشاهده شده آن، متغیرهای مکنون درونی و متغیرهای مشاهده شده آن و همچنین همبستگی بین متغیر مستقل بیرونی (متغیر مستقل) با مؤلفه‌های متغیر مستقل درونی (متغیر وابسته) مشاهده می‌شود. نتایج و یافته‌ها با توجه به سوال دوم تحقیق بیانگر اعداد معنی داری مربوط به مؤلفه‌ها و متغیرهای مکنون درونی و بروني و همچنین متغیرهای مشاهده شده مربوط به هر کدام (اعم از بار عاملی و خطاهای آن) و همبستگی بالا بین متغیرهای مکنون است، زیرا معنی داری اعداد (t-value) از ۹/۱ بزرگ‌تر است.

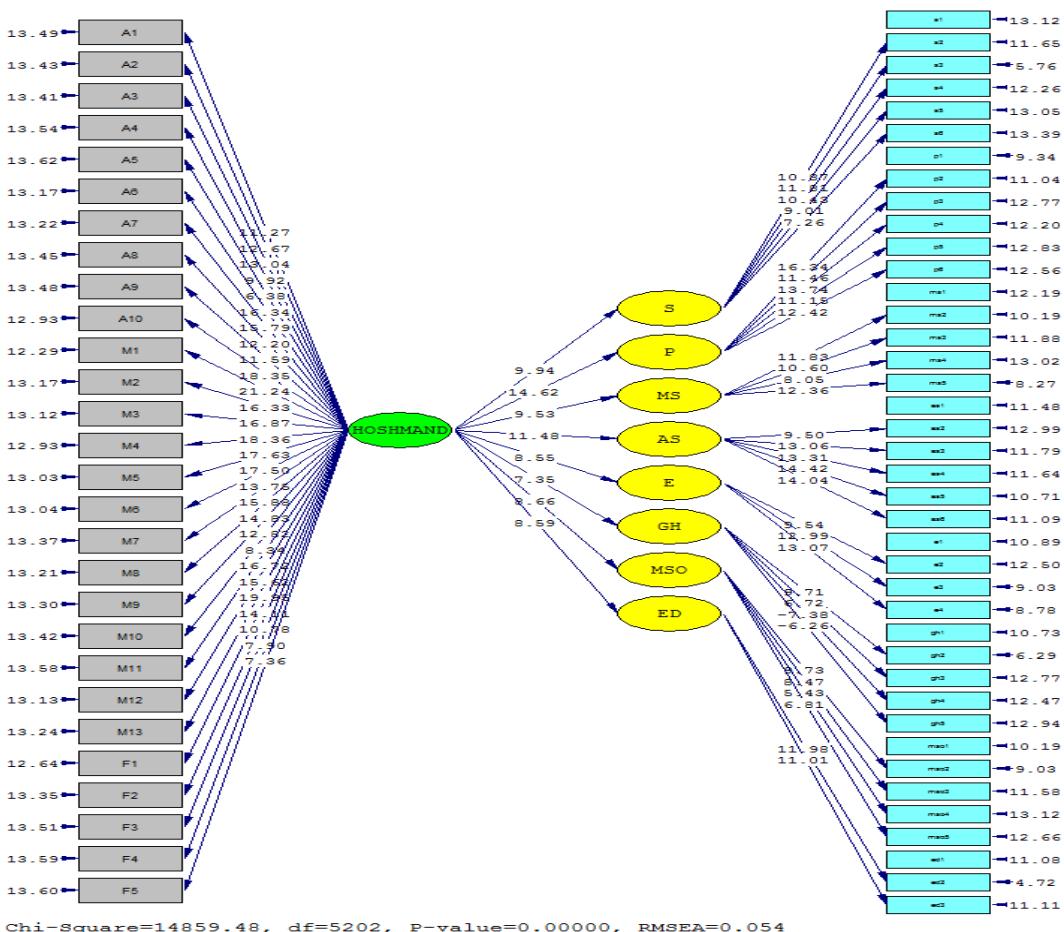


شکل ۱: خروجی استاندارد شده مدلسازی معادلات ساختاری بین شهر هوشمند و حکمرانی خوب شهری / مأخذ: محاسبات نگارندگان

جدول (۴): اثرات مستقیم و غیرمستقیم حکمرانی خوب بر نظریه شهر هوشمند

غیرمستقیم	اثرات مستقیم	شاخص ها	مولفه	غیرمستقیم	اثرات مستقیم	شاخص ها	مولفه	غیرمستقیم	اثرات مستقیم	شاخص ها	مولفه
-/۳۹۵۲	-/۵۶	S 1	شفاعت سازی (۰/۷۳)	-/۳۴۰	-/۶۳	GH 1	تفاوت مندی (۰/۵۰)	-/۴۷۱	-/۷۴	AS 1	نیز پیشنهاد (۰/۶۰)
-/۵۰۱۶	-/۷۸	S 2		-/۲۵۵	-/۸	GH 2		-/۳۱۷۴	-/۵۲	AS 2	
-/۵۸۵۲	-/۹۳	S 3		-/۲۷۵	-/۴۲	GH 3		-/۴۲۷۸	-/۷۱	AS 3	
-/۴۷۸۸	-/۷۲	S 4		-/۲۵۵	-/۰۴۷	GH 4		-/۳۹۳۳	-/۷۲	AS 4	
-/۴۵۶۰	-/۵۸	S 5		-/۰۲۲	-/۰۳۹	GH 5		-/۴۱۴	-/۷۸	AS 5	
-/۲۷۳۵	-/۴۳	S 6		-/۱۱۷۲	-/۷۱	E 1		-/۴۰۰۲	-/۷۶	AS 6	
-/۵۶۱۶	-/۸۴	P 1	پاسخگویی (۰/۷۸)	-/۲۶۰۲	-/۵۵	E 2	همایع (۰/۵۱)	-/۴۲۸۴	-/۶۳	MS 1	مشترک (۰/۵۱)
-/۰۱۴۸	-/۷۷	P 2		-/۱۵۶۲	-/۷۹	E 3		-/۵۲۹۲	-/۷۸	MS 2	
-/۳۶۶۶	-/۵۸	P 3		-/۱۳۶۴	-/۸	E 4		-/۳۵۲۸	-/۶۷	MS 3	
-/۴۴۴۶	-/۶۷	P 4		-/۱۴۰۲	-/۵۶	MSO 1		-/۲۷۰۹	-/۴۸	MS 4	
-/۴۶۸۰	-/۵۶	P 5		-/۴۱۴	-/۷۱	MSO 2		-/۰۵۴۴	-/۸۴	MS 5	
-/۴۵۲۴	-/۶۲	P 6		-/۳۰۶	-/۵۶	MSO 3		-/۰۳۳۶	-/۶۷	ED 1	
			مسهیت بندی (۰/۵۰)	-/۰۱۵	-/۳۴	MSO 4		-/۳۹۷۶	-/۸۸	ED 2	کالت (۰/۵۱)
				-/۱۹۲	-/۴۳	MSO 5		-/۳۱۹۲	-/۸۷	ED 3	

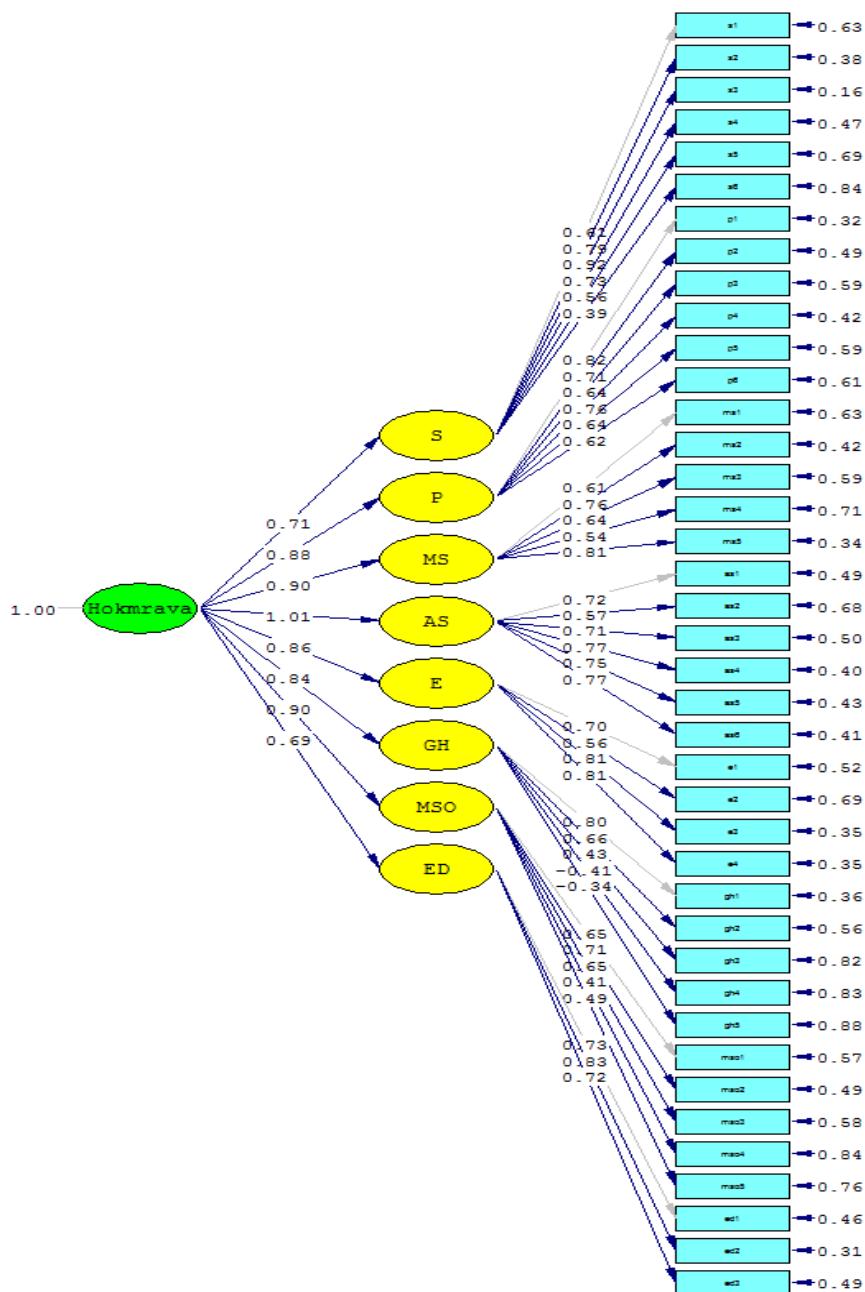
مأخذ: محاسبات نگارندگان



شکل ۲: خروجی T-value مدلسازی معادلات ساختاری

ماخذه: محاسبات نگارنده‌گان

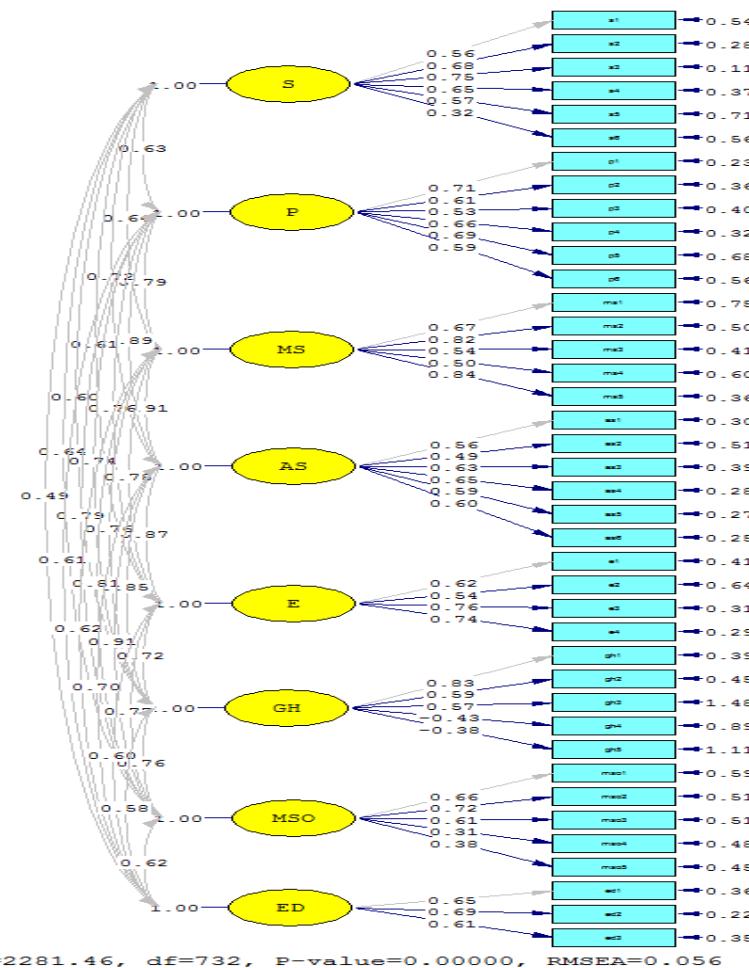
در شکل (۳) مشاهده می‌شود که هریک از مؤلفه‌ها بر متغیر حکمروایی خوب شهری اثرات مستقیمی را به قرار زیر گذاشته‌اند: مؤلفه اثربخشی با اثر مستقیم ۰/۰۱، مشارکت با اثر مستقیم ۰/۹۰، مسئولیت پذیری با اثر مستقیم ۰/۹۰، پاسخگویی با اثر مستقیم ۰/۸۸، اجماع گرایی با اثر مستقیم ۰/۸۴، قانون مندی با اثر مستقیم ۰/۰، شفاف سازی با اثر مستقیم ۰/۷۱ و مؤلفه عدالت با اثر مستقیم ۰/۵۹ در متغیر مکنون درونی حکمروایی خوب شهری نقش دارند.



شکل ۳: خروجی استاندارد شده مدل ساختاری از متغیرهای مکنون درونی

مأخذ: محاسبات نگارندگان

با توجه به اطلاعات شکل (۴) و جدول (۵) مشاهده می‌شود که متغیر اثربخشی با میزان اثر مستقیم ۰/۷۸ به عنوان اثرگذارترین متغیر در حکمرانی خوب شهری انتخاب شده است. از بین ۶ فاکتور مهم اثربخشی، نهادینه کردن فرهنگ توانمندی و تعاملی توسط شهرداری با میزان اثر مستقیم (۰/۷۷) و غیر مستقیم (۰/۶۵) و گویه عملکرد شهرداری در فرایند برنامه‌ریزی، تصمیم‌گیری و اقدام با اثر مستقیم (۰/۷۷) و غیر مستقیم (۰/۶۰) بیشترین اثر را در این مؤلفه داشته‌اند. اثربخشی بیانگر کارآمدی مدیریت شهری در انجام وظایف و استقلال خدمات عمومی خارج از فشارهای سیاسی است.



شکل ۴: خروجی Y-Model مدلسازی معادلات ساختاری

ماخنه: محاسبات نگارنده‌گان

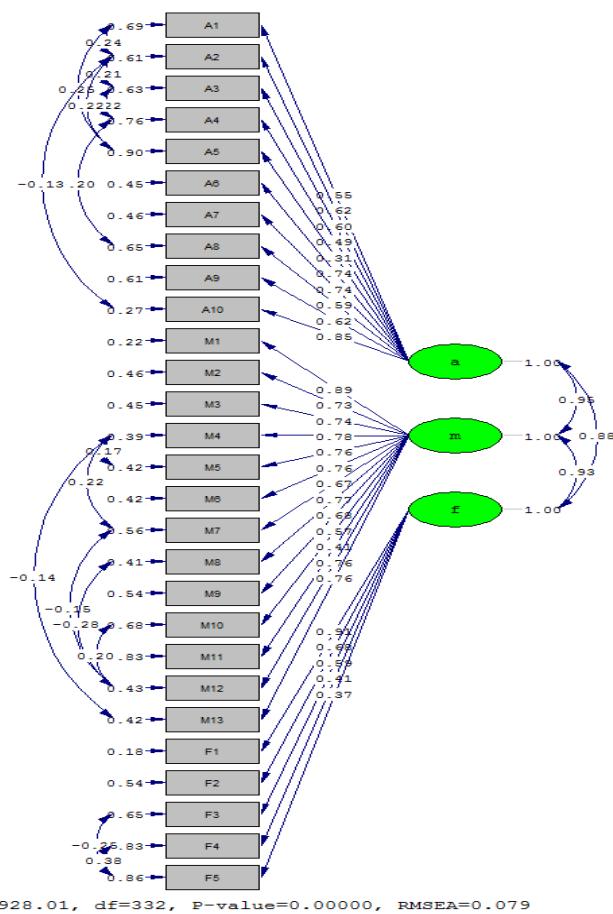
جدول (۵): اثرات مستقیم و غیرمستقیم مولفه‌های حکمرانی خوب شهری

غیرمستقیم	اثرات مستقیم	شناختها	مولفه	غیرمستقیم	اثرات مستقیم	شناختها	مولفه	غیرمستقیم	اثرات مستقیم	شناختها	مولفه			
.0/۳۹۷۶	.0/۶۱	S 1	مشکل سازی (۱)	.0/۶۹۷۲	.0/۸	GH 1	مشکل همی	.0/۵۶۵۶	.0/۷۲	AS 1	مشکل همی			
.0/۴۸۲۸	.0/۷۹	S 2		.0/۴۹۵۶	.0/۶۶	GH 2		.0/۴۹۴۹	.0/۵۷	AS 2				
.0/۵۳۲۵	.0/۹۲	S 3		.0/۴۷۸۸	.0/۴۳	GH 3		.0/۶۳۶۳	.0/۷۱	AS 3				
.0/۴۶۱۵	.0/۷۳	S 4		.0/۳۶۱۲	-.0/۴۱	GH 4		.0/۶۵۶۵	.0/۷۷	AS 4				
.0/۴۰۴۷	.0/۵۶	S 5		.0/۳۱۹۲	-.0/۳۴	GH 5		.0/۵۹۵۹	.0/۷۵	AS 5				
.0/۱۲۷۲	.0/۴۹	S 6		.0/۵۳۴۴	.0/۷	E 1		.0/۶۰۶	.0/۷۷	AS 6				
<hr/>														
.0/۶۲۴۸	.0/۸۲	P 1	پاسخگویی (۱)	.0/۴۶۴۴	.0/۵۶	E 2	مشترک	.0/۶۰۳	.0/۶۱	MS 1	مشترک			
.0/۵۳۶۸	.0/۷۱	P 2		.0/۶۵۳۶	.0/۸۱	E 3		.0/۷۳۸	.0/۷۶	MS 2				
.0/۴۶۶۴	.0/۶۴	P 3		.0/۶۳۶۴	.0/۸۱	E 4		.0/۴۸۶	.0/۶۴	MS 3				
.0/۵۸۰۸	.0/۷۶	P 4		.0/۵۹۴	.0/۶۵	MSO 1		.0/۴۵۰	.0/۵۴	MS 4				
.0/۶۰۷۲	.0/۶۴	P 5		.0/۶۴۸	.0/۷۱	MSO 2		.0/۷۵۶	.0/۸۱	MS 5				
.0/۵۱۹۲	.0/۶۲	P 6		.0/۵۴۹	.0/۶۵	MSO 3		.0/۴۴۸۵	.0/۷۳	ED 1				
<hr/>														
ماخنه: محاسبات نگارنده‌گان														

ماخنه: محاسبات نگارنده‌گان



با توجه به شکل (۴) و اطلاعات جدول (۵) از بین ۶ فاکتور مهم اثربخشی، نهادینه کردن فرهنگ توانمندی و تعاملی توسط شهرداری با میزان اثر مستقیم (۰/۰۶۵) و غیر مستقیم (۰/۰۷۷) و گویه عملکرد شهرداری در فرایند برنامه‌ریزی، تصمیم‌گیری و اقدام با اثر مستقیم (۰/۰۷۷) و غیر مستقیم (۰/۰۶۰) بیشترین اثر را در این مؤلفه داشته‌اند. شکل (۵) داده‌های مندرج در پیکان اتصال متغیر پنهان بیرونی (متغیر مستقل) به متغیر مشاهده شده و بارهای عاملی استاندارد شده و همچنین روابط بین مولفه‌های عوامل انسانی و سرمایه اجتماعی، مدیریت و سیاست و عوامل فناوری را نشان می‌دهد. طبق نتایج به دست آمده ارتباط بین مولفه‌های عوامل انسانی و مدیریت با ضریب مستقیم و مثبت ۰/۹۵، ارتباط بین مولفه‌های مدیریت و عوامل فناوری با ضریب مستقیم و مثبت ۰/۹۳ و ارتباط بین عوامل انسانی و عوامل فناوری با ضریب مستقیم و مثبت ۰/۸۸ معنادار است. نتایج نشانگر همبستگی بالا بین مولفه‌ها و همچنین متغیرهای مشاهده شده مربوط به هر کدام است.



شکل ۵: خروجی استاندارد شده ارتباط بین مولفه‌ها و متغیرهای مشاهده شده شهر هوشمند-

مأخذ: محاسبات نگارنده‌گان

با توجه به اینکه ایجاد شهر هوشمند و تبدیل ظرفیت‌های آن به زیرساخت‌ها، مستلزم برنامه‌ریزی و اجرا در ساختاری متناسب است؛ مولفه مدیریت و سیاست که در معنای حاکمیت می‌باشد موثرترین مولفه در ایجاد یک شهر هوشمند است. در سایه مدیریت و سیاستگذاری توانمند است که ظرفیت مناسب برای توسعه منابع و ارتقاء مهارت‌های انسانی شهروندان بالا می‌رود و زیرساخت‌های مناسب ایجاد فناوری، تکنولوژی، نوآوری ایجاد می‌گردد. در بین گویه‌های مولفه مدیریت و سیاست، مطلوبیت تشکیلات و ساختار سازمانی شهرداری برای ایجاد فناوری‌های هوشمند در شهر با ضریب مستقیم و مثبت ۰/۸۹ در نظریه شهر هوشمند تاثیرگذار هستند. در بین گویه‌های عوامل انسانی و سرمایه اجتماعی، مشارکت شهروندان در اجرای فناوری‌های هوشمند شهری توسط شهرداری مثبت ۰/۸۵ در نظریه شهر هوشمند تاثیرگذار هستند. در بین گویه‌های مولفه عوامل فناوری، کارآیی و اثربخشی پژوهش‌های فناورانه شهری با ضریب مستقیم و مثبت ۰/۹۱ در



نظریه شهر هوشمند تاثیرگذار هستند. نتایج شکل (۵) نشانگر همبستگی بالا بین مولفه‌ها و همچنین متغیرهای مشاهده شده مربوط به هر کدام است.

نتیجه‌گیری:

موفقیت شهر هوشمند با سرمایه و تکنولوژی نیست و وابسته به رهبری جامعه و همکاری درون گروهی تحت لوای حکمرانی شایسته شهری دارد. ایجاد توسعه پایدار شهری به دگرگونی شالوده‌ای در سبک زندگی و حکمرانی جوامع نیاز دارد. جامعه دانایی محور و آگاه در دست‌یابی به شهر هوشمند موفق‌تر عمل می‌نماید. نتایج این تحقیق نشان می‌دهد شرط علی ایجاد شهر هوشمند، حکمرانی خوب شهری است. تا زمانی که مدیریت شهری خود را ملزم به پاسخگویی، مسئولیت‌پذیری، کارآیی، شفافسازی، اجماع‌گرایی، قانونمندی، عدالت و مشارکت نداند و فارغ از نیاز به شهر وندان با فروش تراکم و اقتصاد رانی خود را تقدیم نماید توسعه ICT و نوآوری در شهر کار دشواری خواهد بود. این موضوع در حوزه فناوری بیشتر عرض اندام می‌نماید چراکه فناوری معمولاً نیازمند سرمایه‌گذاری‌های گراف زیرساختی می‌باشد که نمود عینی ندارد. با توجه به تاثیر مستقیم هریک از مولفه‌ها و گویه‌های شهر هوشمند با حکمرانی خوب این نتیجه حاصل می‌شود که برای فرار از دوآلیته در فهم و اجرا از شهر هوشمند، می‌بایست حکمرانی به حکمرانی خوب تبدیل گردد. در این راستا شناساندن قوانین، شفافسازی و پاسخگویی به شهر وندان با رویکرد عادلانه و اخذ نظر جمعی افراد در پروژه‌های مشارکت محور منتج به آثار اثربخش در مدیریت شهری می‌شود. نبود ساختار نظامند در مدیریت شهری باعث می‌شود که کار کارشناسی و تخصصی اندکی در هوشمندسازی شهر انجام پذیرد و بیشتر پروژه‌ها با شکست مواجه شوند. پیش شرط پاسخگویی در مدیریت شهری تخصص‌گرایی مسئولان و ایجاد کارگروه‌های تخصصی با حضور کارشناسان سازمان‌های شهرداری است. کارگروه‌هایی که مصوبات آنها اثربخشی داشته و به مرحله اجرا برسد.

شهرهای کشورهای در حال توسعه همچون کلانشهر تبریز نخواهند توانست با تقلید صرف از فناوری‌های روز و یا تکنولوژی وارداتی اقدام به ایجاد مدیریت شفاف، پاسخگو، منسجم و اثربخش نمایند. در مدیریت شهری تبریز نوسازی (مدرنیزاسیون) با درکی ابزاری دنبال می‌شود، ولی نوگرانی (مدرنیسم) و تجدید ساختار مدیریت همراهش نیست. همین رویکرد دوگانه موجب می‌شود مولفه‌های بسیار تاثیرگذار شهر هوشمند و حکمرانی خوب شهری که در این پژوهش با مصاديق کمی نشان داده شد در حد شعار باقی مانده و در مرحله اجرا ناکام بمانند.

منابع و مأخذ

- صرافی، مظفر (۱۳۸۷)، تحلیل مفهومی شهروندی و ارزیابی جایگاه آن در قوانین، مقررات و مدیریت شهری کشور، پژوهش‌های جغرافیایی، شماره ۶۳، صص ۱۳۴ - ۱۱۵
- کاتوزیان، محمد علی (۱۳۸۳)، اقتصاد سیاسی ایران، از مشروطیت تا پایان سلسه پهلوی، ترجمه محمد رضا نفیسی؛ کامبیز عزیزی، تهران: چاپ دهم، نشر مرکز
- Abdulrahman Alkandari, .a Meshal alnasheet,b Imad F.T. Alshekhlly (2012), Smart Cities: Survey, Journal of Advanced Computer Science and Technology Research Vol.2 No.2, June, pp: 79-90
 - Alawadhi, A. Aldama-Nalda, H. Chourabi, J.R. Gil-Garcia, S. Leung, S. Mellouli, T. Nam, T.A. Pardo, H.J. Scholl, S. Walker (2012) , “Building Understanding of Smart City Initiatives,” Lecture Notes in Computer Science 7443 , pp:40– 53.
 - Assessing the Progress of the UN Member States, (2002), Benchmarking E-government: A Global Perspective, New York May, 1-81
 - Aurigi, A. (2005) , Making the digital city. The early shaping of urban internet space. Aldershot: Ashgate,pp: 1-195
 - Bai, X., McAllister, R. R., Beaty, R. M., & Taylor, B.(2010), Urban policy and governance in a global environment: Complex systems, scale mismatches and public participation Current Opinion in Environmental Sustainability, 129-135.
 - Carreras, I., Puiggròs, A. and A. Rodríguez-Pose (2012), “Las tendencias mundiales y sus impactos en las grandes metrópolis”, Plan Estratégico Metropolitano de Barcelona .pp: 43-61
 - European Commission (2001), European Governance: A White Paper. Brussels: Commission of the European Communities,pp: 1-4
 - Greenhalgh, T., Robert, G., Macfarlane, F., Bate, P., Kyriakidou, O., & Peacock, R. (2005) , Storylines of researchin diffusion of innovation: A meta-narrative approach tosystematic review. Social Science and Medicine, 61(2), pp: 417-430.
 - Hafedh Chourabi, Taewoo Nam, Shawn Walker, J. Ramon Gil-Garcia, Sehl Mellouli, Karine Nahon, Theresa A. Pardo, Hans Jochen Scholl (2012), Understanding Smart Cities: An Integrative Framework, 45th Hawaii International Conference on System Sciences,pp: 1-9
 - IBM. (2010), Smarter Thinking for a Smarter Planet. Available at http://www.ibm.com/smarterplanet/global/files/us_en_us_loud_ibmlbn_0041_transtasman_book.pdf.
 - Johnston, E.W., Hansen, D.L. (۲۰۱۱), Design lessons for smart governance infrastructures. In D. Ink, A. Balutis, T.F. Buss (Eds.), Transforming American Governance: Rebooting the Public Square?. Ney York: M.E. Sharpe, pp: 1-226
 - Joreskog, K., & Sorbom, D. (1993) Lisrel 8: Structural equation modeling with the simplis command. Scientific Software International, pp: 1-226



- Lam, W. (۲۰۰۵). Barriers to e-government integration. *The Journal of Enterprise Information Management*, 18(5), pp: 511-530
- Lee, S., Yigitcanlar, T., Han, J., & Leem, Y. (2008).Ubiquitous urban infrastructure: Infrastructure planning and development in Korea. *Innovation: Management, Policy &Practice*, 10(2-3),pp: 282-292.
- Luis M. Correia, Klaus Wünstel(2011) “ smart cities,application and requirements” IST/IT White Paper 2011-05-20,pp: 1-33
- Mooij, J. (۲۰۰۳). Smart governance? Politics in the policy process in Andhra Pradesh, India. London: Overseas Development Institute,pp: 25-33
- Pardo, T. A., Nam, T., & Burke, G. B. (2011) (forthcoming). Egovernmentinteroperability: Interaction of policy, management, and technology dimensions. *Social ScienceComputer Review*, pp: 7-23
- Puppim de Oliveira, J. A., Doll, C. N. H., Balaban, O., Jiang, P., Dreyfus, M., Moreno-Peñaranda, R., & Dirgahayani, P. (2013). Green economy and governance in cities: assessing good governance in key urban economic processes. *Journal of Cleaner Production*, 58(1), pp:138–152.
- Tranos, E., & Gertner, D. (2012) smart networked? *Innovation. The European Journal of social Science research.* 25(2), pp: 175 – 190
- UNESCAP (2012). What is good governance? From: United Nations Economic Commission for Asia and the Pacific: <http://www.unescap.org/pdd/prs/ProjectActivities/Ongoing/gg/governance.asp>. Accessed 2012/8/1, pp: 1-3
- United Nations Development Programme (UNDP) (2007). Towards Inclusive Governance. Bangkok: UNDP Regional Centre in Bangkok, 2-6
- Winters, J. V. (2011). Why are smart cities growing? Whomoves and who stays. *Journal of Regional Science*, 20(10), pp:1-18.